

## Sinteză

### Abordarea strategică

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020 își propune să consolideze capacitatea administrativă a autorităților și instituțiilor publice de a susține o economie modernă și competitivă, abordând provocarea 5 *Administrația și guvernarea* și provocarea 2 *Oamenii și societatea* din Acordul de Parteneriat al României. Programul este finanțat din Fondul Social European, în cadrul obiectivului tematic nr. 11 *Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și eficiența administrației publice*, prioritatea *Investiții în capacitatea instituțională și în eficiența administrațiilor și a serviciilor publice în vederea realizării de reforme, a unei mai bune reglementări și a bunei guvernante*.

Strategia programului a fost construită pornind de la nevoile de dezvoltare și direcțiile de acțiune ale sectorului administrație și justiție, identificate în analizele socio-economice, elaborate la nivelul Comitetelor Consultative Tematice și incluse în *Acordul de Parteneriat al României* precum și în proiectul de *Strategie privind consolidarea administrației publice 2014-2020*. Totodată, aceasta are în vedere și *Recomandările Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2014*, precum și documentul *Poziția serviciilor Comisiei cu privire la dezvoltarea unui Acord de parteneriat și a unor programe în România în perioada 2014- 2020*. De asemenea, la elaborarea programului au fost avute în vedere și măsurile cuprinse în *Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar* și *Strategia de întărire a integrității în justiție 2011-2016*.

PO CA 2014 - 2020 valorifică și rezultatele obținute în perioada 2007-2013, prin *Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative* și va continua finanțarea intervențiilor pentru îmbunătățirea structurilor, proceselor și a capacității de gestionare servicii de către administrația publică din România, într-o manieră eficientă și eficientă.

Suma alocată pentru program este de **553,19 mil. euro FSE**, din care PO CA va finanța intervenții în cadrul a 3 axe prioritare, după cum urmează:

- Axa prioritară 1 - *Administrație publică și sistem judiciar eficiente* va avea o alocare financiară de 326,38 mil. euro FSE;
- Axa prioritară 2 - *Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente* va avea o alocare financiară de 187,70 mil. euro FSE;
- Axa prioritară 3 - *Asistență tehnică* va avea o alocare financiară de 39,11 mil. euro FSE.

Prima axă susține măsuri ce vizează adaptarea structurilor, optimizarea proceselor și pregătirea resurselor umane pentru realizarea și punerea în aplicare a politicilor publice bazate pe dovezi, corelarea planificării strategice cu bugetarea pe programe, simplificarea legislației și reducerea sarcinilor administrative, consolidarea capacității autorităților și instituțiilor publice pentru implementarea transparentă și eficientă a procedurilor de achiziții publice precum și îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar. POCA susține eliminarea principalelor puncte slabe din administrația publică și sistemul judiciar și crează premisele pentru implementarea cu succes a reformelor.

A doua axă vizează măsuri de sprijin a autorităților și instituțiilor publice locale în vederea implementării de sisteme și standarde comune pentru susținerea dezvoltării la nivel local, măsuri de sprijin pentru creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul autorităților și instituțiilor publice, precum și pentru îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor furnizate de sistemul judiciar, inclusiv prin asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul acestuia.

Iar cea de a treia axă asigură asistența tehnică pentru implementarea programului.

### ***Administrație publică și sistem judiciar eficiente***

Prin axa prioritară 1 vor fi sprijinite inițiativele ce vor contribui la clarificarea structurilor, mandatelor, rolurilor și competențelor autorităților și instituțiilor publice, de la toate palierele administrative, atât pe orizontală - domeniile/sectoarele de competență ale ministerelor, cât și pe verticală - în cadrul fiecărui domeniu.

Tot în cadrul acestei axe prioritare vor fi sprijinite inițiative de dezvoltare și introducere de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri, respectiv de abordarea unitară a planificării strategice și bugetării pe programe, utilizarea unitară a sistemelor de management al calității și al performanței și îmbunătățirea procesului legislativ prin realizarea de evaluări de impact și procese de consultare eficiente, concomitent cu dezvoltarea competențelor personalului pe domenii specifice. În ceea ce privește coordonarea politicilor publice și/sau a diferitelor documente strategice, pentru a asigura o abordare integrată a acesteia, vor fi susținute activitățile necesare la nivelul autorităților și instituțiilor publice centrale precum și actorii relevanți pentru acest proces. Totodată, vor fi sprijinite activități de abordare integrată în ceea ce privește simplificarea procedurilor birocratice și administrative pentru cetățeni și mediul de afaceri, precum și susținerea de măsuri de creștere a capacității ONG și a partenerilor sociali prin instruirii, activități întreprinse în comun, participarea și dezvoltarea de rețele tematice locale/regionale/naționale/europene, inițiative de dezvoltare a responsabilității civice, de implicare a comunităților locale în viața publică și de participare la procesele decizionale. monitorizare a implementării documentelor strategice și/sau a politicilor publice, analize/studii de măsurare a impactului/efectelor asupra grupului țintă vizat de acestea.

În cadrul PO CA vor fi susținute, pentru instituțiile implicate în gestionarea evenimentelor de viață selectate în cadrul Strategiei Naționale privind Agenda Digitală pentru România 2014 - 2020, reformele instituționale necesare, incluzând asistență, formare și alte măsuri de creștere a capacității administrative. Astfel, sunt vizate acțiuni care urmăresc aspecte legate atât de analizarea și simplificarea/completarea, după caz, a cadrului normativ aplicabil serviciilor publice, cât și stabilirea unor standarde/reguli proceduri comune aplicabile la nivel național care să asigure un nivel minim de calitate pentru toți beneficiarii/clientii unui serviciu.

Totodată, pentru ca administrația să devină mai bine pregătită astfel încât să facă față solicitărilor crescute ale beneficiarilor și pentru a corela informațiile cu privire la nevoile acestora orientându-se pe categorii de beneficiari (servicii integrate), PO CA 2014 -2020 va finanța proiecte care să identifice potențiali parteneri, din administrație și din afara sa, din țară sau străinătate, cu care să coopereze pentru a proiecta și îmbunătăți procesul de reformă.

Măsurile privind managementul resurselor umane în administrația publică, implică revizuirea cadrului legal, introducerea de noi metode și instrumente de management, precum și formarea persoanelor din departamentele de resurse umane din autoritățile și instituțiile publice, centrale și locale, inclusiv cele cu funcție de conducere.

Pentru continuarea reformei în sistemul judiciar vor fi susținute instituțiile din sistemul judiciar pentru consolidarea capacității instituționale, susținerea proceselor instituționale și eficientizarea managementului la nivelul acestora. Totodată, va fi urmărită alinierea anumitor segmente ale sistemului judiciar la noi standarde de eficiență și eficacitate, în acest caz aflându-se sistemul de probațiune și sistemul penitenciar, precum și sistemul național de recuperare și valorificare a creanțelor provenite din infracțiuni și sistemul registrului comerțului/buletinul procedurilor de insolvență. De asemenea, vor fi susținute și măsurile pentru consolidarea statisticii la nivelul sistemului judiciar.

În același timp, intervențiile PO CA vor contribui la asigurarea implementării și sustenabilității rezultatelor proiectului Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar. Intervențiile finanțate vor urmări ori de câte ori este posibil proiecte integrate, abordând documente strategice, procese/proceduri de muncă, formare și dezvoltare de aptitudini aferente, managementul informației, cu efect de antrenare la nivelul administrației publice.

### ***Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente***

Eficiența administrației afectează creșterea și dezvoltarea economică a țării. Prin urmare, este necesar să se concentreze sprijinul asupra provocărilor prioritare pentru îmbunătățirea potențialului și a capacității administrative, atât la nivel central, cât și la nivel local.

Astfel, în timp ce în cadrul axei prioritare 1 se urmărește clarificarea mandatelor, rolurilor și/sau competențelor, consolidarea capacității administrației publice centrale de a elabora acte normative de calitate și de a pregăti programe și strategii pe termen lung, de a pune în aplicare un sistem de bugetare pe programe, de a crea cadru pentru creșterea calității serviciilor publice, prin elaborarea de standarde de cost și calitate, precum și de consolidare a mecanismelor de parteneriat, în cadrul axei prioritare 2 se urmărește, în principal, susținerea dezvoltării capacității administrației publice locale de a implementa aceste inițiative/reforme și de a se adapta la cerințele cetățenilor și mediului de afaceri.

Vor fi sprijinite, în principal, acțiuni pentru modernizarea proceselor de management, inclusiv prin corelarea planificării strategice cu resursele financiare la nivel local și introducerea standardelor de cost și calitate pentru serviciile publice. Calitatea și efectele implementării acestor acțiuni depind de competențele și abilitățile resurselor umane, care vor fi, de asemenea, îmbunătățite prin program.

Transparența decizională în cadrul administrației publice are ca scop creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice, atât la nivel central cât și la nivel local, față de cetățeni, ca beneficiari al deciziei administrative, precum și stimularea participării acestora în procesul de luare a deciziilor. Astfel, programul își propune să susțină demersurile administrației publice și a sistemului judiciar întreprinse în acest sens.

Intervențiile PO CA vor contribui la asigurarea implementării și sustenabilității rezultatelor proiectului Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar, a măsurilor relevante pentru sistemul judiciar din cadrul Strategiei Naționale Anticorupție, dar și a Strategiei de întărire a integrității în justiție 2011-2016. Astfel, POCA va finanța acțiuni legate de identificarea, dezvoltarea și implementarea de măsuri pentru creșterea transparenței, eticii și integrității în autoritățile și instituțiile publice, precum și măsuri inovatoare pentru a facilita în continuare accesul la justiție și a îmbunătăți calitatea justiției, inclusiv măsurarea încrederii publice (prin folosirea de instrumente diverse, precum sondaje de opinie și chestionare, campanii de informare, precum și publicarea

hotărârilor judecătorești și asigurarea accesului la acestea), dar și măsuri pentru îmbunătățirea integrității, eticii și deontologiei la nivelul sistemului.

În ceea ce privește resursele umane la nivelul sistemului judiciar, formarea inițială și continuă a personalului de la nivelul sistemului judiciar, dar și a practicienilor și profesioniștilor din domeniul dreptului va fi susținută prin intervențiile prevăzute în PO CA.

### ***Asistență tehnică***

Pornind de la recomandarea specifică de țară privind intensificarea eforturilor de accelerare a absorbției fondurilor UE, în special prin întărirea sistemelor de gestiune și control și prin îmbunătățirea procesului de achiziții publice, precum și de la prevederile Acordului de Parteneriat, obiectivele acestei axe prioritare vizează consolidarea capacității administrative a AM POCA pentru a gestiona eficient și eficace programul, precum și de a asigura informarea și sprijinul pentru beneficiari în implementarea cu succes a proiectelor din POCA.

Deși prin gestionarea PO DCA 2007-2013 a fost dobândită o experiență semnificativă, regulamentele aferente perioadei 2014 - 2020 pentru instrumentele structurale reprezintă o nouă provocare, atât pentru AM, cât și pentru beneficiari.

De aceea, o atenție sporită va fi acordată intervențiilor menite să consolideze capacitatea administrativă a AM PO CA, să asigure un sistem de management și control eficient, să asigure o comunicare și informare adecvate referitoare la tipul și intervențiile susținute pentru beneficiari, precum și să sprijine beneficiarii cu privire la dezvoltarea și implementarea cu succes a proiectelor.