



**COMITETUL DE MONITORIZARE A PROGRAMULUI OPERAȚIONAL CAPACITATE
ADMINISTRATIVĂ 2014-2020**

DECIZIE

Nr. 20 din 12.12.2018

**privind aprobarea minutei celei de-a șaptea reuniuni a Comitetului de Monitorizare a
Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020 din data de 16.05.2018**

În temeiul prevederilor Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, Având în vedere Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 462/30.03.2015 privind constituirea Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, și având în vedere art. 5, alin. (d) din Regulamentul de organizare și funcționare a Comitetului de monitorizare,

Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020 adoptă prezenta

DECIZIE:

Art. 1 - Se aprobă minuta reuniunii din data de 16.05.2018 a Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, document cuprins în Anexa care face parte integrantă din prezenta decizie.

PREȘEDINTE CM POCA,

Carmen - Elena DOBROTA

DIRECTOR GENERAL



MINUTA

REUNIUNII COMITETULUI DE MONITORIZARE A PROGRAMULUI OPERAȚIONAL CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ 2014-2020 (CM POCA)

16.05.2018, Sala Himalaya, Hotel Minerva, București

Doamna Carmen-Elena Dobrotă, șeful Autorității de Management (AM) pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) și președintele Comitetului de Monitorizare POCA a deschis lucrările celei de-a șaptea reuniuni a Comitetului de Monitorizare (CM) a POCA 2014-2020.

La momentul deschiderii lucrărilor reuniunii, în sală erau prezenți 41 de membri din 54, prin urmare a existat cvorum pentru continuarea acestora.

Doamna Cendrine de Buggenoms, Șef Unitate - DG Employment, Social Affairs and Inclusion, și-a exprimat satisfacția cu privire la colaborarea cu Autoritatea de management și consideră că AM POCA este o autoritate de management profesionistă, care deține toate cunoștințele/informațiile necesare pentru derularea programului. Faptul că autoritatea de management și Comisia Europeană caută împreună soluții constructive pentru implementarea POCA reprezintă un factor cheie de succes al programului. Implementarea programului nu depinde doar de autoritatea de management dar și de strategiile care îi orientează intervențiile, de stadiul implementării măsurilor prevăzute în acestea și de beneficiarii proiectelor. Dacă administrația publică nu este suficient de bine dezvoltată, este dificil pentru țară să asigure o dezvoltare economică durabilă și să furnizeze servicii sociale eficiente. POCA este important deoarece finanțează reforme cheie în administrația publică centrală și locală: reglementări mai bune, managementul calității, resurse umane, simplificare, e-guvernare și reforme în sistemul judiciar. Scopul este de a susține proiecte strategice cheie care pot aduce progrese vizibile în realizarea reformelor. Dacă proiectele nu se implementează la timp și nu se înregistrează progrese, aceste reforme esențiale pentru administrația publică nu pot fi realizate, iar banii din program nu pot fi cheltuiți. Potrivit Raportului de țară elaborat de Comisia Europeană în 2018, progresul în implementarea reformelor în administrația publică din România a fost limitat, iar România se află pe ultimele locuri în Uniunea Europeană în ceea ce privește capacitatea executivă a administrației și este interesul tuturor să se realizeze progrese în implementarea reformelor.

Autoritatea de management a depus eforturi pentru identificarea, împreună cu ministerele responsabile, a unor proiecte ce pot fi finanțate prin POCA. Au avut loc întâlniri cu ministerele în acest scop și o serie de fișe de proiect au fost elaborate de acestea în vederea fundamentării lansării unor noi apeluri. AM POCA sprijină procesul de elaborare a fișelor de proiect astfel încât acestea să se încadreze în cerințele programului, dar calitatea proiectelor, pregătirea la timp și implementarea acestora țin strict de beneficiari și de instituțiile responsabile cu reformele.

Este foarte important să fie identificate proiecte strategice pentru fiecare reformă și să existe o monitorizare trimestrială la nivelul Guvernului pentru a putea vedea care este

situația implementării reformelor și ce măsuri trebuie luate pentru a debloca sau pentru a depăși dificultățile în ceea ce privește implementarea la timp sau pentru a asigura calitatea proiectelor.

În ceea ce privește proiectele, munca nu încetează odată cu depunerea/transmiterea fișei de proiect la autoritatea de management. Beneficiarii trebuie să continue detaliile calitative ale elaborării proiectului și dacă ei știu că finanțarea ar putea fi acordată trebuie să realizeze inclusiv specificațiile tehnice cu privire la achizițiile ce vor urma. Dacă ministerele așteaptă de la autoritatea de management întâi lansarea și mai apoi detalierea proiectelor și realizarea măsurilor pregătitoare se vor acumula întârzieri și astfel proiectul nu va fi implementat la timp. Întârzierea implementării proiectelor va conduce la o întârziere în implementarea reformelor. Implementarea unor proiecte la nivel local este condiționată de finalizarea unor proiecte cheie la nivel central. Așadar, dacă proiecte importante la nivel central nu produc rezultatele la termenul asumat, nu se poate trece la etapa următoare de finanțare a acțiunilor la nivel local.

A fost menționat, de asemenea, că mai există o condiționalitate ex-ante neîndeplinită încă, dar care este în etapa finală de realizare. DG Employment așteaptă să primească propunerea guvernului cu privire la actul legislativ de înființare a Comitetului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică. Este foarte important ca această propunere să fie adoptată cât mai curând de Guvern, și astfel să fie declarată această condiționalitate ca fiind îndeplinită astfel încât toate instituțiile să se concentreze pe implementarea programului.

Aprobarea minutei reuniunii CM POCA din data de 14 noiembrie 2017

Membrii CM prezenți la reuniune au aprobat agenda zilei și minuta reuniunii anterioare din 14 noiembrie 2017.

Înainte de aprobarea agendei reuniunii, doamna Daniela IOANA de la Autoritatea de Audit a propus modificarea regulamentului de organizare și funcționare a CM POCA astfel încât Autoritatea de Audit să nu mai fie membru cu drept de vot, ci observator.

Doamna Carmen Dobrotă a precizat că nu este vorba de modificare a regulamentului de organizare și funcționare a CM POCA, ci de o modificare a listei membrilor Comitetului de Monitorizare, din Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice de constituire a comitetului, iar comitetul de monitorizare va lua act de aceasta decizie.

Membrii CM au aprobat minuta reuniunii din data de 14 noiembrie 2017.

Prezentarea și aprobarea Raportului Anual de Implementare 2017

Șeful AM POCA a prezentat raportul anual de implementare aferent anului 2017 (RAI 2017).

Au fost descrise principalele evoluții înregistrate la nivelul programului până la finalul anului 2017 în ceea ce privește apelurile lansate, stadiul condiționalităților, procentele de contractare și plățile realizate, dificultățile întâmpinate precum și măsurile luate pentru eficientizarea implementării programului. În plus au fost prezentate progresele în ceea ce privește indicatorii specifici de program și indicatorii comuni FSE, măsurile de comunicare și de sprijin pentru beneficiari desfășurate pe parcursul anului 2017, precum și informații privind implementarea Planului Anual de Evaluare.

Nu au fost primite observații din partea membrilor Comitetului de monitorizare privind Raportul anual de implementare.

S-au primit câteva sugestii din partea Comisiei Europene privind includerea în Raportul Anual de Implementare a informațiilor cu privire la riscul de dezangajare a cheltuielilor legate de cadrul de performanță pe axa prioritară 2, privind contribuția la Strategia UE pentru Regiunea Dunării și necesitatea includerii rezumatului pentru cetățeni în SFC odată cu transmiterea RAI.

Membrii comitetului de monitorizare au aprobat Raportul Anual de Implementare 2017 cu observațiile CE.

Prezentarea stadiului implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 (SCAP) și a măsurilor de implementat

Domnul Dragoș NEGOIȚĂ, director în cadrul Secretariatului General al Guvernului (SGG) a prezentat în continuare stadiul implementării SCAP 2014-2020.

SCAP este principala condiționalitate ex-ante aferentă POCA.

În ceea ce privește măsura privind definirea clară a mandatelor instituțiilor publice la nivel central, există mai multe demersuri foarte clare: *un proiect* menit a susține un număr de 13 ministere în realizarea planurilor strategice instituționale, *un proiect* referitor la dezvoltarea unui sistem unitar și coerent al managementului resurselor umane în administrația publică, menit a pune bazele unui nou sistem sau a unui sistem profesionist legat de cariera funcției publice și a modului de a accede în funcția publică (elaborarea unor cadre de competență aferente fiecărei funcții publice, dezvoltarea sistemului informatic de la nivelul ANFP pentru susținerea unui concurs pilot în 2019 pe funcțiile publice de debutanți și de înalți functionari publici, urmând ca din anul 2020 accesul în funcția publică să se realizeze pe baza unui concurs național), precum și un proiect de operaționalizare în cadrul Guvernului a unei structuri de tip strategy unit.

În ceea ce privește măsura privind îmbunătățirea procesului de evaluare a impactului reglementării și a procesului de consultare publică, concomitent cu sistematizarea și simplificarea legislației s-au făcut mai mulți pași: *un proiect* privind dezvoltarea sistemului de evaluare a impactului la nivelul administrației publice centrale (au fost realizate 8 studii de impact, 8 instituții au beneficiat de sprijinul SGG și de sprijinul experților băncii mondiale), urmează să se lanseze apelul de proiecte pentru administrațiile publice locale care doresc să își îmbunătățească modul de luare a deciziilor și de fundamentarea a deciziilor ex-ante la nivel local.

Referitor la măsurile privind soluțiile IT pentru eficientizarea administrației publice centrale s-au făcut demersuri privind planul de simplificare pentru cetățeni: este în implementare un proiect care practic trece în revistă și analizează toate procesele administrative aferente evenimentelor de viață, 36 de evenimente de viață, care se aplică atât cetățenilor, cât și mediului de afaceri.

Practic Secretariatul General al Guvernului își orientează intervențiile pe 4 mari teme: prima este partea de planificare strategică, a doua este cea de evaluare preliminară a impactului, a treia este legată de implementarea priorităților din programul de guvernare și a patra este cea legată de îmbunătățirea sistemului de gestiune și de management al funcției publice și a resurselor umane din administrația publică centrală și locală.

Reprezentantul SGG a mai menționat că la sfârșitul lunii aprilie 2018 a fost înființat comitetul director privind eGuvernarea în România.

Domnul director Sorin Daniel SOLOMON a continuat prezentarea cu măsurile care sunt în coordonarea MDRAP: 27 măsuri cu 80 de rezultate. Din cele 80 rezultate sunt realizate

27, în curs de realizare 45, nedemarate 8. Aferente celor nedemarate câteva exemple sunt: a) revizuirea cadrului legal și instituțional necesar pentru reorganizarea administrativă, adică regionalizare, unde este nevoie de decizie politică și de revizuirea constituției b) întărirea capacității administrative a viitoarelor administrații publice regionale; c) consolidarea capacității structurilor asociative ale autorităților publice locale; d) platforma de comunicare operațională între membrii structurilor asociative și mediul guvernamental; e) un program național de sprijinire a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară operațional.

În ce privește Codul Administrativ, acesta se află în dezbateri parlamentară, iar pentru managementul calității sunt trei ministere care au în implementare proiecte, MDRAP, Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Sănătății și șase ministere care au proiecte în evaluare la nivelul autorității de management: Ministerul Apelor și Pădurilor, Ministerul Mediului, Ministerul Transporturilor, Ministerul Cercetării și Inovării, Ministerul Educației Naționale și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.

La întrebarea doamnei Cendrine de Buggenoms cu privire la factorii care blochează implementarea SCAP și modalitățile în care aceștia sunt înlăturați pentru implementarea la timp a strategiei, domnul Dragoș Negoită a menționat că deja a fost realizată o evaluare a fiecărei măsuri din SCAP, evaluare ce va fi completată în lunile iunie-august 2018 cu o analiză prin care se va evalua modul de implementare, stadiul și efectele pe care măsurile implementate deja le-au avut asupra grupurilor țintă. Se dorește o analiză calitativă a măsurilor din SCAP pentru a vedea care a fost impactul asupra administrației publice a fiecărei măsuri din cadrul celor cinci piloni importanți ai SCAP.

Prezentarea proiectului *Îmbunătățirea capacității CNCISCAP de a coordona implementarea Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014 - 2020* (cod SIPOCA 24)

În continuare a fost prezentat proiectul *Îmbunătățirea Capacității CNCISCAP (comitetul național de coordonare a implementării strategiei de consolidare a administrației publice) de a coordona implementarea SCAP 2014-2020*. Bugetul proiectului este de 3,5 milioane de lei. Perioada de implementare este din martie 2016 până în ianuarie 2019. Proiectul se încadrează în axa prioritară 1 și OS 1.1 al POCA. Principalul scop al proiectului îl constituie dezvoltarea unui mecanism comun de comunicare interinstituțională și de monitorizare a acțiunilor cuprinse în SCAP bazat pe instrumente moderne de gestiune, de monitorizare și de evaluare. Monitorizarea SCAP se realizează prin rapoarte trimestriale solicitate ministerelor și implică un efort destul de mare de centralizare de la toate ministerele. Prin acest proiect se dorește îmbunătățirea coordonării între SGG, MDRAP și celelalte instituții cu atribuții directe sau indirecte în implementarea SCAP. De asemenea, se mai urmărește creșterea capacității reprezentanților instituțiilor implicate cu privire la metodele moderne de colectare și procesare a datelor, iar în acest sens, se urmărește elaborarea unei platforme, care să fie publică pe site-ul SGG, și care să cuprindă 2 componente majore: componenta de raportare monitorizare, pe baza căreia să se facă evaluarea, iar al doilea modul al acestei platforme, este comunicarea externă cu privire la deciziile care se iau în CNCISCAP, informarea periodică a actorilor implicați din afara administrației cu privire la stadiul implementării SCAP.

Au fost trecute în revistă activitățile proiectului și a fost prezentat stadiul proiectului la data de 15 mai 2018. După un an de zile de întârziere cât a durat achiziția publică, contractul de servicii a fost semnat la începutul anului 2018, iar în momentul de față

proiectul se afla în implementare: au fost realizate două analize preliminare, o analiză a procedurilor actuale de colectare a datelor cu privire la monitorizarea SCAP și o analiză a procedurilor actuale de comunicare.

De asemenea, legat de comunicare s-a elaborat un raport cu privire la situația de fapt și o propunere de strategie de comunicare, urmând detalierea clară a fiecărui grup țintă, a tipului de comunicare pentru fiecare dintre acestea. În iulie 2018 va fi finalizată versiunea finală a ghidului de monitorizare și raportare, iar în septembrie 2018 platforma IT cu cele 2 componente. Pe baza acelei platforme vor începe, în toamnă, sesiuni de instruire cu reprezentanții instituțiilor cu rol în implementarea și monitorizarea SCAP, o vizită de studiu și vor fi elaborate 5 rapoarte de monitorizare aferente celor 5 piloni din strategie (termen final în luna noiembrie a acestui an). Strategia de comunicare aferentă SCAP va fi finalizată în luna iunie.

Doamna Cendrine de Buggenoms a sugerat ca progresele și toate analizele cu privire la SCAP să fie făcute publice, astfel încât toți actorii implicați în implementarea SCAP să poată beneficia de rapoartele de monitorizare trimestriale și astfel să se poată identifica modalitățile prin care POCA poate identifica și sprijini proiectele care necesită o atenție sporită sau acțiunile care trebuie accelerate.

Stadiul implementării POCA la 30 aprilie 2018

Șeful AM POCA a descris în continuare stadiul implementării programului operațional la finalul lunii aprilie 2018. A fost prezentată situația apelurilor lansate, dar și apelurile care sunt în pregătire, numărul proiectelor depuse și numărul de contracte, rata de lansare și contractare la nivelul programului, indicatorii din cadrul de performanță. De asemenea, au fost prezentate și gradul de utilizare fondurilor FSE pe cele două categorii de regiuni, respectiv regiunea mai dezvoltată și regiunea mai puțin dezvoltată și măsurile de informare și comunicare planificate de AM POCA.

Alte aspecte

Următoarea reuniune a Comitetului de Monitorizare va fi organizată în luna noiembrie a acestui an. Urmează să se agreeze o dată cu Comisia Europeană, dar și cu celelalte Autorități de Management în funcție de data de desfășurare a celorlalte Comitete de Monitorizare.

Concluziile reuniunii

În încheiere, șeful AM POCA a mulțumit tuturor celor prezenți pentru participarea la reuniunea CM și pentru buna colaborare a acestora cu autoritatea de management.

Documente anexate:

- Anexa 1: Lista de prezență,
- Anexa 2: Sinteza deciziilor.

Anexa 1

LISTA MEMBRILOR CM PARTICIPANȚI LA REUNIUNEA COMITETULUI DE MONITORIZARE A PROGRAMULUI OPERAȚIONAL CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ 2014-2020 DIN DATA DE 16.05.2018

Președinte

Carmen-Elena DOBROTĂ - șef al Autorității de management pentru POCA

Nr. crt.	Nume	Instituția reprezentată	Calitatea în CM
1.	Steluța BULĂCEANU	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Direcția Generală Programe Europene Capacitatea Administrativă	Membru titular
2.	Elena CRÂNGAȘU	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Direcția Generală Programul Operațional Regional	Membru supleant
3.	Simona VASILE	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Direcția Generală Cooperare Teritorială Europeană	Membru supleant
4.	Sorin Daniel SOLOMON	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Direcția Generală Administrație Publică	Membru titular
5.	Gabriel FRIPTU	Ministerul Fondurilor Europene, Direcția Generală Programare, SMIS, Coordonare Sistem și Cooperare Europeană și Internațională	Membru supleant
6.	Gabriela DOBRE	Ministerul Fondurilor Europene, Direcția Generală Programe Europene Capital Uman	Delegat (mandat)
7.	Constantin SARAGEA	Ministerul Fondurilor Europene, Direcția Generală Asistență Tehnică Programe Europene	Membru titular
8.	Lavinia NICULESCU	Agenția Națională a Funcționarilor Publici	Membru titular

Nr. crt.	Nume	Instituția reprezentată	Calitatea în CM
9.	Daniela IOANA	Curtea de Conturi - Autoritatea de Audit	Membru titular
10.	Lucica TARARA	Ministerul Finanțelor Publice - Autoritatea de Certificare și Plată	Membru titular
11.	Bogdan PUȘCAȘ	Agencia Națională pentru Achiziții Publice	Membru titular
12.	Diana POPESCU Mihaela	Ministerul Justiției	Membru supleant
13.	Diana EPURE	Consiliul Superior al Magistraturii	Membru supleant
14.	Adrian GAVRILESCU	Ministerul Public	Membru supleant
15.	Mihaela GRIGORESCU	Ministerul Finanțelor Publice	Membru titular
16.	Daniela MOROȘANU	Ministerul Muncii și Justiției Sociale	Membru titular
17.	Irinel LUNGULESCU Carmen	Ministerul Sănătății	Membru titular
18.	Valentin POPESCU	Ministerul Educației Naționale	Membru supleant
19.	Laurentiu ILIE	Ministerul Transporturilor	Delegat (mandat)
20.	Dana GAFIȚIANU	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	Membru titular
21.	Marisanda PÎRÎIANU	Ministerul Mediului	Membru titular
22.	Monica Ofelia CHIFFA	Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale	Membru titular
23.	Paul Vasile ZAI	Ministerul Afacerilor Interne	Membru titular
24.	Gabriela PÎRVU	Ministerul Economiei	Membru supleant
25.	Emil IONESCU Octavian	Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat	Membru titular
26.	Andreea MIHALACHE	Ministerul Energiei	Delegat (mandat)
27.	Dragoș NEGOIȚĂ	Secretariatul General al Guvernului	Membru titular
28.	Daniel BELINGHER	Agencia Națională de Integritate	Membru titular
29.	Elena FILIP	Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități	Membru titular
30.	Aurora MARTIN	Agencia Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați	Delegat (mandat)
31.	Dan OCHEȘELU	Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România	Membru titular
32.	Marius GUBERNAT	Asociația Comunelor din România	Delegat (mandat)

Nr. crt.	Nume	Instituția reprezentată	Calitatea în CM
33.	Ionuț CERCEL	Federația Națională a GAL-urilor din România	Delegat (mandat)
34.	Doina SURCEL	Asociația pentru Dezvoltare Intercomunitară ITI „Delta Dunării”	Membru titular
35.	Ionela IOV	Alianța Națională a Sindicatelor Bugetarilor SED LEX	Membru titular
36.	Adrian MORARU	Asociația Institutul pentru Politici Publice (IPP)	Membru supleant
37.	Andreea Roxana SUCIU	Asociația Centrul pentru Politici Publice	Membru supleant
38.	Daniela VIȘOIANU	Asociația C4C - Communication For Community	Membru titular
39.	Oana PREDA	Fundația Centrul de Resurse pentru participare publică (CeRe)	Membru titular
40.	Maria ANDRONIC Letiția	Universitatea Transilvania din Brașov	Membru supleant
41.	Cendrine BUGGENOMS de	Comisia Europeană	Participant cu titlu consultativ
42.	Cristiana COSTINESCU	Comisia Europeană	Participant cu titlu consultativ
43.	Cristina BRĂILESCU	Comisia Europeană	Participant cu titlu consultativ
44.	Gabriela POPA	Institutul Național de Statistică	Observator titular
45.	Monica MERARIU	Ministerul Fondurilor Europene, Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare	Observator supleant

Anexa 2

SINTEZA DECIZIILOR

În cadrul celei de-a șaptea reuniuni care a avut loc în data de 16.05.2018, la București, Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Capacitate Administrativă a adoptat următoarele decizii:

1. Decizia nr. 17 privind aprobarea minutei celei de-a șasea reuniuni a Comitetului de monitorizare, din data de 14 noiembrie 2017.
2. Decizia nr. 18 privind aprobarea Raportului Anual de Implementare POCA 2017.

